



Številka: 35409-90/2025-16

Datum: 19. september 2025

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 38.b člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23), 131.a člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24, 109/24 in 25/25 – odl. US; v nadaljevanju: ZUreP-3) v povezavi s 77. členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – UNPEOVE in 23/24; v nadaljevanju: ZVO-2) in 101.b členom Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP in 18/23 – ZDU-10, v nadaljevanju: ZON), na zahtevo stranke, Občini Vrhnika, ki jo zastopa župan Daniel Cukjati, v postopku ugotavljanja obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje občinskega prostorskega akta, naslednjo

ODLOČBO

- V postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta za odpravo posledic naravne nesreče za območje vodotokov Bela in Hribski potok na Vrhniki je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.**
- V postopku iz prejšnje točke je treba izvesti presojo sprejemljivosti na varovana območja narave:**
 - območje Natura 2000 Ljubljansko barje, ID SI3000271,**
 - Krajinski park Ljubljansko barje in**
 - Močilnik, naravni spomenik.**
- V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

(Vloga in predmet postopka)

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 16. 7. 2025 prejelo obvestilo Občine Vrhnika o nameri priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta za odpravo posledic naravne nesreče za območje vodotokov Bela in Hribski potok na Vrhniki (v nadaljevanju: OPPN), ki je bilo na podlagi poziva z dne 24. 7. 2025 dopolnjeno z dodatnimi informacijami dne 29. 8. 2025.

Ministrstvo prejeto obvestilo obravnava kot vlogo Občine Vrhnika, s katero ministrstvo pozivajo, naj odloči o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPPN, ki se pripravlja skladno s 16. členom Zakona o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (Ur. l. RS, št. 95/23) in na podlagi 131.a člena ZUreP-3.

Kot sledi iz gradiva, ki ga je za Občino Vrhnika pripravila Regijska razvojna družba d.o.o. z dne 5. 8. 2025, se z OPPN načrtuje protipoplavni ukrep z gradnjo razbremenilnika za odvod presežnih voda Bele in Hribskega potoka v Malo Ljubljanico. Iz opisa tega ukrepa sledi, da gre za naslednje sklope objektov:

- Objekt za zajem (sprejem) padavinske vode - Zajem padavinske vode z bočnim prelivom visokih voda iz vodotoka Bela v razbremenilnik Kanal dolžine 220 m in premera 2x3 m,
- Objekt za namestitve vrtalne garniture in razbremenjevanje Hribskega potoka - jašek premera 7 metrov, globine 5 metrov, v katerega se namesti vrtalna garnitura in hidravlični sistem za potiskanje cevi v izkop. Gradbišče površine 6.000 do 10.000 m²,
- Cevovod dolžine 650 m, premera 2,5 m,
- Objekt za odstranitev vrtalne garniture – jašek globine cca. 10 metrov, premera 5 m,
- Odtočna kanaleta 3x2 m in iztok iz razbremenilnika (pokrita odtočna kanaleta) z disipacijo energije, 5x6 m (brez podatka o dolžini).

II.

(Določbe predpisov)

77. člen ZVO-2:

(1) Zaradi uresničevanja načel trajnostnega razvoja, celovitosti in preventive je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja, podnebnih ciljev in odpornosti na podnebne spremembe, krajine in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

(2) Celovita presoja vplivov na okolje se izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področja urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, ki predstavljajo okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom, ali je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

3) Ne glede na določbe prejšnjega odstavka se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Vrste posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, so določene v Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2; Uredba o posegih).

Obveznost presoje sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave se ugotavlja v postopku ugotavljanja obveznosti celovite presoje vplivov na okolje skladno z določbami ZVO-2, kot sledi iz 101.a člena ZON:

(1) V postopku preverjanja planov, za katere je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, ministrstvo, pristojno za okolje, določi plane, za katere je treba izvesti presojo sprejemljivosti na podlagi tega zakona.

(2) ..

(3) Za plane, ki lahko pomembno vplivajo na območja iz prvega odstavka prejšnjega člena, se štejejo plani:

- *ki obsegajo ta območja ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala,*
- *s katerimi se določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena tega zakona.*

(4) Če iz obvestila pripravljavca plana o nameri izdelave plana niso razvidni podatki, ki omogočajo uporabo določb druge alineje prejšnjega odstavka, in se plan nanaša na

območja iz prvega odstavka prejšnjega člena hkrati pa je ta plan tudi neposredna pravna podlaga za izdajo dovoljenj za poseg v naravo, je presojo sprejemljivosti tega plana treba izvesti.

(5) Ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti planov in sprejema druge odločitve v postopku celovite presoje vplivov na okolje na podlagi mnenj organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Posegi v naravo iz prve in druge alinee prvega odstavka 101.d člena ZON so določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11). Ta pravilnik v prilogi 2, poglavju XII (OBMOČJA POVRŠINSKIH VODA IN VODNE INFRASTRUKTURE) določa naslednje vrste posegov v naravo, ki bi lahko predstavljali z OPPN načrtovane prostorske ureditve:

- Postavitev visokovodnih nasipov
- Postavitev oziroma ureditev gradbenih inženjskih objektov na vtoku oziroma iztoku stranskega ali mrtvega rečnega rokava
- Poglobljanje obstoječih oziroma gradnja novih dovodnih in odvodnih kanalov, namakalnih in osuševalnih sistemov
- Postavitev ali povišanje oz. sprememba pragov, jezov, zapornic, pregrad ali hudourniških pregrad
- Obnova oz. sanacija obstoječih pregrad in jezov
- Izgradnja ali obnova obrežnega zavarovanja vodotoka
- Regulacije ali čiščenje struge tekočih voda
- Postavitev objekta za črpanje, filtriranje in zajem vode
- Odvzem vode iz vodotokov in stoječih voda, vključno s povečanjem odvzema, ter emisija v vode
- Zasipavanje ali poplavljanje močvirnih predelov, depresij in vodnih teles ali niveliranje.

131.a člen ZUreP-3 določa, da mora ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, ko gre za OPPN za odpravo posledic naravne nesreče, v 15 dneh po prejemu obvestila občine odločiti o tem, ali je treba za OPPN izvesti celovito presojo vplivov na okolje, pri čemer se mora posvetovati tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi OPPN za obnovo lahko pomembno vplival. Ministrstva in organizacije, pristojna za področja, na katera bi OPPN lahko pomembno vplival, morajo svoje mnenje podati v 3 delovnih dneh od prejema zaprosila s strani ministrstva.

III.

(ugotovitve postopka in seznanitev stranke)

Ministrstvo je s pregledom vloge in proučitvijo Priloge 1 Uredbe o posegih ugotovilo, da z OPPN načrtovani ukrepi niso predmet te uredbe, saj ne gre za

1. »Zadrževalnik proda ali hudourniške vode prostornine najmanj 250.000 m³« ali
2. »Regulacije in objekti za zaščito pred poplavami v dolžini več kot 20.000 m«, za katere se obveznost presoje vplivov na okolje ugotavlja na podlagi predpisanih meril v predhodnem postopku.

Ministrstvo je pridobilo mnenje Zavoda RS za varstvo narave; OE Ljubljana, št. 3563-0333/2025-4 z dne 1. 8. 2025, v katerem ugotavljajo, da območje OPPN sega na nekatera varovana območja narave in na naravne vrednote, ter da bi nanje lahko imel pomemben vpliv, kot tudi da načrtovani posegi niso skladni z določili Uredbe o krajinskem parku Ljubljansko barje. Proučilo je tudi predpise o ohranjanju narave, ki določajo, v katerih primerih je za plan treba izvesti presojo sprejemljivosti na varovana območja, ter podatke o varovanih območjih narave, objavljenih v Atlasu okolja. Ugotovilo je, da v delu, kjer je predviden iztok iz razbremenilnika v Malo Ljubljano, območje OPPN sega v območje Natura 2000 Ljubljansko barje, ID območja: SI3000271, v Krajinski park Ljubljansko barje in naravni spomenik Močilnik.

Ker iz obvestila o nameri priprave OPPN (opisa načrtovanih protipoplavnih ukrepov) ni mogoče nedvoumno ugotoviti, ali se z OPPN načrtujejo posegi v naravo, določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja, je pa sprejem OPPN pogoj za njihovo izvedbo, in ker območje OPPN sega v varovana območja narave, se ministrstvo pridružuje mnenju ZRSVN, da je za OPPN treba izvesti presojo sprejemljivosti na varovana območja narave. Navedeno pomeni, da bi bilo treba v postopku priprave OPPN izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ker obveznost celovite presoje vplivov na okolje sledi že iz določb drugega odstavka 77. člena ZVO-2, ministrstvo drugih verjetno pomembnih vplivov izvedbe OPPN, ki bi lahko bili razlog za obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, z vidika ekonomičnosti postopka ni ugotavljalo.

V skladu z določbami 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZUP), ki določata, da se stranka v postopku lahko izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo Občino Vrhnika dne 11. 9. 2025 seznanilo s citiranim mnenjem ZRSVN, določbami predpisov, ki so pomembne za odločitev, ter svojimi ugotovitvami in jo pozvalo, da se v roku 5 dneh opredeli do navedenih ugotovitev, predloži vse morebitne dokaze, nova verodostojna dejstva pa navede in utemelji.

Ker ministrstvo v navedenem roku ni prejelo odgovora, je nadaljevalo s postopkom in odločilo na podlagi razpoložljive dokumentacije in ugotovljenih dejstev (140. člen ZUP), iz katerih sledi, da je v postopku priprave OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje in presojo sprejemljivosti na varovana območja narave, kot sledi iz izreka te odločbe.

Na podlagi navedenega je bilo odločeno, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

IV. (Stroški)

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom ZUP je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Pripravila:
Katarina Celič
sekretarka

dr. Tanja Pucelj Vidović
vodja Sektorja za okoljske presoje